

Věc: Zadávací řízení - „Údržba zeleně a technických prvků, zimní údržby a zajištění hřbitovních prací na veřejných pohřebištích statutárního města Třince“ - vysvětlení zadávací dokumentace

V rámci nadlimitní veřejné zakázky na služby zadané v otevřeném řízení dle § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“ nebo „ZZVZ“), s názvem „Údržba zeleně a technických prvků, zimní údržby a zajištění hřbitovních prací na veřejných pohřebištích statutárního města Třince“, zadavatel obdržel dotazy, na které odpovídá takto:

Dotaz:

Předmět veřejné zakázky je multioborový, a dle našeho názoru se jedná o obory, jejichž kombinace je velmi výjimečně požadovaná jako celek – viz např. požadavky na kvalifikační předpoklady, živnostenská oprávnění. Žádáme zadavatele o přehodnocení takového zadání, které v kombinaci dotčených částí předmětu veřejné zakázky může splnit jen velmi málo dodavatelů, nebo dokonce jen jeden. Žádáme o změnu zadání tak, že zakázka bude zadána na části.

Odpověď

Zadavatel po přezkoumání žádosti konstatuje, že nerozdělení předmětu veřejné zakázky s názvem „Údržba zeleně a technických prvků, zimní údržby a zajištění hřbitovních prací na veřejných pohřebištích statutárního města Třince“ na samostatné části (tj. zvlášť údržba zeleně a zvlášť správa pohřebišť) je plně odůvodněné věcně, funkčně i právně a odpovídá principům účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti dle § 6 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“).

Zadavatel si je vědom multioborového charakteru zakázky, který zahrnuje činnosti z oblasti údržby veřejné zeleně, technických prvků, zimní údržby a hřbitovních služeb. Při přípravě zadávacích podmínek byla zvažována možnost rozdělení zakázky na části dle § 101 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“). Tento paragraf stanoví, že zadavatel může rozdělit zakázku na části a umožnit podání nabídek na jednu, více nebo všechny části. Zadavatel však po důkladné analýze provozních, organizačních a ekonomických aspektů dospěl k závěru, že **sjednání těchto činností do jednoho smluvního vztahu** je v daném případě účelné a efektivní.

Zadavatel však po důkladném posouzení dospěl k závěru, že v daném případě **není rozdělení zakázky na části vhodné**, a to z následujících důvodů:

- **Provozní provázanost jednotlivých činností** – údržba zeleně, technických prvků a hřbitovních ploch probíhá často ve stejných lokalitách a vyžaduje koordinovaný přístup,
- **Efektivita řízení a odpovědnosti** – jeden dodavatel umožňuje přehlednější kontrolu kvality a odpovědnosti za plnění,
- **Ekonomická výhodnost** – centralizace služeb přináší úspory z rozsahu a snižuje administrativní zátěž,
- **Zajištění kontinuity, jednotného standardu služeb a efektivního využití technického vybavení.**

Provozování veřejného pohřebiště, dle zákona č. 256/2001 Sb., zákona o pohřebnictví, zahrnuje zejména výkopové práce související s pohřbením a exhumací, správu a údržbu veřejného pohřebiště, pronájem hrobových míst a vedení související evidence.

Zadavatel je zároveň povinen v souladu s § 6 ZZVZ postupovat transparentně, přiměřeně a hospodárně. V daném případě by rozdělení na samostatné části vedlo k:

- neefektivnímu využití prostředků (duplicitní režijní náklady, samostatné výjezdy, koordinace prací),
- snížení odpovědnosti za provoz hřbitovů (rozdělení povinností mezi různé dodavatele by narušilo plynulost provozu),
- možným bezpečnostním a provozním rizikům při kolizi termínů (např. pohřby, zimní údržba, exhumace).

Z rozhodovací praxe vyplývá, že zadavatel není povinen rozdělit zakázku, pokud plnění tvoří jeden funkční celek, jehož rozdělení by vedlo ke ztrátě provozní návaznosti a hospodárnosti. Zadavatel je tedy oprávněně zadal požadované plnění společně, neboť „jde o služby vykonávané v jednom územním obvodu s totožnými nároky na techniku a organizaci práce“. Sjednocení služeb údržby zeleně a hřbitovních ploch do jedné zakázky má logickou souvislost a přispívá k efektivitě správy majetku města.

Zadavatel po zvážení všech aspektů a s ohledem na věcnou a funkční souvislost jednotlivých činností konstatuje, že nerozdělení veřejné zakázky na části je plně odůvodněné. Takto stanovený rozsah plnění odpovídá § 35 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, a je v souladu s ustálenou rozhodovací praxí ÚOHS i soudů. Zadavatel má za to, že takto vymezený předmět plnění umožňuje zajištění efektivní, hospodárné a bezproblémové správy veřejných pohřebišť města Třince.

Z výše uvedených důvodů zadavatel **ponechává zakázku jako celek**.

Zadavatel tedy **nemění strukturu zadání** a ponechává zakázku jako celek.

Dotaz:

Zadavatel požaduje v ZD v bodu 7. Požadavky na prokázání kvalifikace – profesní způsobilost živnostenské oprávnění Nákup, prodej, správa a údržba nemovitostí. Uzná zadavatel jako dostačující živnost Provádění staveb a jejich odstraňování? (Dle našeho názoru je dostačující pro plnění dané zakázky živnost Poskytování technických služeb pro zemědělství, zahradnictví, rybníkářství, lesnictví a myslivost).

Odpověď

Zadavatel potvrzuje, že k prokázání profesní způsobilosti podle § 77 odst. 2 písm. a) ZZVZ postačí předložit oprávnění k podnikání v rozsahu odpovídajícím předmětu plnění. ZD výslovně uvádí zejména tyto obory: „Nakládání s odpady (vyjma nebezpečných)“, „Poskytování služeb pro zemědělství, zahradnictví, rybníkářství, lesnictví a myslivost“, „Poskytování technických služeb“, nebo jejich ekvivalent.

Zadavatel v rámci požadavků na prokázání profesní způsobilosti podle § 77 2 písm. a) ZZVZ ruší požadavek na doložení oprávnění k podnikání pro obor „Nákup, prodej, správa a údržba nemovitostí“.

S ohledem na vymezení předmětu zakázky (údržba zeleně a technických prvků, zimní údržba chodníků, hřbitovní práce atd. samotné oprávnění „Provádění staveb, jejich změn a odstraňování“ nepokrývá povahu předmětu této zakázky a nemůže být uznáno jako jediný ekvivalent. Lze je předložit pouze spolu s oprávněním, které věcně odpovídá popsaným službám, resp. živnostenským oprávněním.

S ohledem na výše uvedené zadavatel prodlužuje lhůtu pro podání nabídek do **20.11.2025 do 10:00 hodin.**



.....
Mgr. Martin Budiš

osoba pověřená výkonem zadavatelských činností